А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru
10.10.2019 № 1376

Заместителю
министра энергетики

Ю. В. Маневичу

О проекте Постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании энергосбытовой деятельности»

Уважаемый Юрий Владиславович!

Во исполнение Федерального закона от 29.12.2017 N 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности» Министерством энергетики Российской Федерации разработан проект постановления Правительства РФ «О лицензировании энергосбытовой деятельности», который в ближайшее время будет внесен на рассмотрение Правительства РФ (далее – Проект).

Ассоциация ГП и ЭСК выражает признательность Минэнерго России за конструктивное взаимодействие при работе над Проектом, большинство замечаний энергосбытового сообщества были в той или иной мере учтены разработчиками в рамках процедуры общественного обсуждения Проекта.

Вместе с тем, на наш взгляд, в Проекте сохраняются положения, не соответствующие действующему законодательству Российской Федерации, и влекущие возложение на участников оптового и розничных рынков дополнительных расходов, связанных с осуществлением Минэнерго России государственного лицензионного контроля энергосбытовой деятельности.

1. Проект неправомерно расширяет предусмотренные Федеральным законом от 26.03.2003г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) функции Ассоциации «НП «Совет рынка» (далее – Совет рынка) по мониторингу ценовой ситуации на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности).

Утверждаемое Проектом Положение о лицензировании энергосбытовой деятельности (далее - Положение) предусматривает осуществление лицензирующим органом мероприятий по контролю за соблюдением лицензионных требований без взаимодействия с лицензиатами (энергосбытовыми организациями) в форме мониторинга их деятельности посредством анализа информации, получаемой в том числе от Совета рынка (п. 42 Положения).

Одновременно Проект вносит дополнения в пункт 3 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442 (далее - Постановление №442), которые значительно расширяют предусмотренные Законом об электроэнергетике функции Совета рынка по мониторингу ценовой ситуации на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности), наделяя Совет рынка полномочиями по анализу финансового состояния и финансовой дисциплины субъектов оптового и розничных рынков электроэнергии, в том числе сетевых организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность (далее – субъекты энергорынков,

осуществляющие ЭСД).

Анализ финансового состояния и финансовой дисциплины субъектов энергорынков, осуществляющих ЭСД, будет производиться Советом рынка, в том числе на основании документов (информации), предоставляемой ему Минэнерго России (лицензирующим органом), в порядке, установленном соглашением об информационном взаимодействии между Минэнерго России и Советом рынка. С этой целью подпункт «б» пункта 3 Проекта устанавливает, что соглашение об информационном взаимодействии должно быть заключено Минэнерго России и Советом рынка в месячный срок со дня вступления в силу Проекта (далее - соглашение в взаимодействии).

Несмотря на то, что содержание соглашения о взаимодействии в Проекте не раскрывается, очевидно, что для анализа финансового состояния и финансовой дисциплины субъектов энергорынков, осуществляющих ЭСД, Минэнерго России будет передавать Совету рынка отчетную финансовую информацию, предоставляемую указанными субъектами в лицензирующий орган в соответствии с Положением о лицензировании энергосбытовой деятельности (состав этой информации установлен пунктами 8 и 40 Положения).

Таким образом, Совет рынка будет получать от Минэнерго России отчетную финансовую информацию субъектов энергорынков, осуществляющих ЭСД, проводить анализ этой информации и предоставлять в лицензирующий орган результаты своего анализа финансового состояния и финансовой дисциплины указанных субъектов, которые будут учитываться лицензирующим органом при мониторинге деятельности лицензиатов.

Между тем ***такие полномочия Совета рынка не предусмотрены п. 3 ст. 33 Закона об электроэнергетике, который содержит закрытый перечень функций Совета рынка***.

Согласно указанной статье закона функции Совета рынка включают ***мониторинг ценовой ситуации на оптовом и розничных рынках***, в том числе на основе первичных статистических данных, содержащихся в формах федерального статистического наблюдения, и иной информации, предоставляемой федеральными органами исполнительной власти в установленном ими порядке. Кроме этого, для проведения указанного мониторинга непосредственно субъекты оптового и розничных рынков обязаны предоставлять в совет рынка информацию о величинах, влияющих на изменение цен на оптовом и розничных рынках (п. 2 ст. 32 Закона об электроэнергетике). Постановлением Правительства РФ от 21.03.2017 № 321 утвержден перечень информации о величинах, влияющих на изменение цен на оптовом и розничных рынках электрической энергии, подлежащей предоставлению субъектами оптового и розничных рынков. Данный перечень включает, например, информацию о максимальных ценах, указываемых в ценовых заявках, информацию об объеме и стоимости потребленной электрической энергии (мощности) с дифференциацией по ценовым категориям, уровням напряжения, группам (категориям) потребителей и т.п.

Таким образом, мониторингом ценовой ситуации является сбор, анализ и оценка информации, связанной ***с ценообразующими факторами***, влияющими на изменение цен на энергорынках. Перечень таких факторов (величин) установлен вышеуказанным постановлением Правительства РФ.

Анализ финансового состояния и финансовой дисциплины субъектов энергорынков, осуществляющих ЭСД, предполагает исследование и оценку информации об их финансово-хозяйственной деятельности с целью определения их платежеспособности, ликвидности, источников и структуры средств организации, показателей оборачиваемости активов и дебиторской задолженности, доходности организации и др.

Указанный анализ *выходит далеко за пределы анализа ценообразующих факторов*, влияющих на изменение цен на энергорынках, и не входит в состав функции по мониторингу ценовой ситуации на оптовом и розничных рынках, осуществляемой Советом рынка на основании п. 3 ст. 33 Закона об электроэнергетике.

Следовательно, Проект неправомерно расширяет строго определённый ст. 33 Закона

об электроэнергетике состав функций Совета рынка.

2. Участие Совета рынка в процедуре мониторинга деятельности энергосбытовых организаций не предусмотрено Федеральным законом от 29.12.2017 N 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности» (далее - Закон 451-ФЗ), а также не отвечает требованиям Федерального закона «О защите прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) (далее – Закон 294-ФЗ).

Закон 451-ФЗ, на основании которого Минэнерго России разработан проект Положения о лицензировании энергосбытовой деятельности, предусматривает участие Совета рынка только в работе комиссии по вопросам лицензирования энергосбытовой деятельности, создаваемой при лицензирующем органе для установления наличия оснований для прекращения действия лицензии (п. 6 ст. 29.4 Закона об электроэнергетике в редакции Закона 451-ФЗ).

Никакие иные функции Совета рынка, связанные с лицензированием энергосбытовой деятельности, законом не предусмотрены. Следовательно, полномочия Совета рынка законодательно ограничены его участием в работе указанной комиссии, единственной задачей которой является исследование обстоятельств, свидетельствующих о наличии или об отсутствии оснований для прекращения лицензии.

Между тем, как было изложено выше, Проект возлагает на Совет рынка *функции по систематическому анализу финансового состояния и финансовой дисциплины субъектов энергорынков, осуществляющих ЭСД, и предоставлению (в соответствии со специальным соглашением о взаимодействии) в лицензирующий орган результатов этого анализа,* которые используются лицензирующим органом при осуществлении лицензионного контроля в форме мониторинга деятельности энергосбытовых организаций. По сути это означает, что ***Совет рынка на регулярной основе привлекается лицензирующим органом для осуществления названной процедуры государственного контроля, что противоречит Закону 451-ФЗ.***

Кроме того, в силу п. 3 ст. 8.3. Закона 294-ФЗ если в соответствии с федеральным законом, положением о виде федерального государственного контроля (надзора) мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями могут осуществляться с привлечением органом государственного контроля (надзора) государственных или муниципальных учреждений, иных организаций, положением о виде федерального государственного контроля (надзора) должны определяться условия участия государственных учреждений, иных организаций в осуществлении мероприятий по контролю, в том числе положения, *не допускающие возникновения конфликта интересов.*

Вопреки указанным требованиям Закона 294-ФЗ в Проекте отсутствуют положения, не допускающие конфликта интересов Совета рынка в тех случаях, когда он привлекается для осуществления лицензирующим органом мониторинга деятельности лицензиатов.

3. Принятие Проекта приведет к тому, что финансирование мероприятий по контролю за энергосбытовыми компаниями будет осуществляться за счет самих энергосбытовых организаций, что противоречит требованиям Закона 294-ФЗ.

В соответствии подпунктами 8 и 9 ст. 3 Закона 294-ФЗ принципами защиты прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) являются:

- недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;

- финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю.

Возложение Минэнерго России на Совет рынка не предусмотренных Законом 451-ФЗ функций по систематическому анализу финансового состояния и финансовой дисциплины субъектов энергорынков, осуществляющих ЭСД, и предоставлению в лицензирующий орган результатов этого анализа приведет к увеличению расходов Совета рынка на выполнение этих функций.

Как Вам известно, вопрос о корректировке бюджета Совета рынка в связи с возложением на него указанных функций 23 сентября 2019 г. был предметом рассмотрения Наблюдательного совета Совета рынка. В соответствии с пояснительной запиской по данному вопросу (см. приложение 2 к настоящему письму) бюджет Совет рынка только на 4-й квартал 2019 г. подлежит корректировке по статье ежеквартальные «Текущие (регулярные) взносы» на дополнительные 33,7 млн. рублей, *которые «будут направлены на расходы, связанные с лицензированием энергосбытовой деятельности».* На 2020 г. такие расходы планируются в размере 76,7 млн. руб. в год. Принятие решения Наблюдательного совета Совета рынка по вопросу корректировки бюджета отложено до утверждения проекта Положения о лицензировании энергосбытовой деятельности.

При этом Совет рынка является некоммерческой организацией, образованной в форме Ассоциации (некоммерческого партнерства), деятельность которой полностью финансируется за счет членских взносов ее участников. Членами Совета рынка являются более 200 энергосбытовых организаций.

Таким образом, дополнительные расходы Совета рынка на осуществление анализа финансового состояния и финансовой дисциплины субъектов энергорынков, осуществляющих ЭСД, будут возложены на энергосбытовые организации, а также на иных участников Совета рынка - производителей и потребителей электроэнергии, сетевые организации, что противоречит нормам п. 2 ст. 3 Закона 294-ФЗ.

4. Помимо вышеизложенных у Ассоциации ГП и ЭСК сохраняется ряд замечаний и предложений по доработке как показателей финансового состояния и платежной дисциплины, так и требований по организации обслуживания потребителей, а также некоторые юридико-технические замечания. Однако в связи с тем, что мы располагаем только летней версией Проекта итоговые предложения по корректировке Проекта будут направлены нами в Минэнерго России после доведения актуальной версии Проекта до рыночного сообщества.

Приложение:
Пояснительная записка к заседанию Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» по вопросу о корректировке бюджета Ассоциации на 2019 г. на 4 л.

С уважением,

Председатель Правления
Ассоциации ГП и ЭСК Н.В. Невмержицкая

Исполнитель: Бахмутский И. Н.
7 (495) 777-25-16 (доб.214), bin@npgp.ru