АССОЦИАЦИЯ ГП и ЭСК

О Проекте Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования организации учета электрической энергии и мощности на оптовом и розничных рынках электрической энергии»

Положения Проекта и их критика (1)

- Проектом предлагается дать право выбора участникам ОРЭМ с 1 января 2023 года вместо АИИС КУЭ ОРЭМ применять ИСУ, создаваемой сетевыми организациями, в точках поставки, включённых в ГТП участника ОРЭМ.

• Считаем такое положение Проекта преждевременным, поскольку к настоящему времени ни одной из сетевых организаций ИСУ не создано. Необходимо несколько лет, чтобы понять, насколько целесообразно использование ИСУ как источника данных для ОРЭМ.

• Внедрение концепции в предложенном виде (применение ИСУ сетевых организаций для выполнения технических требований ОРЭМ) приведет к возникновению разногласий и дополнительной погрешности при определении объемов сальдо-перетоков на ОРЭМ вследствие меньшей надежности и верифицированности по сравнению с действующими требованиями к АИИС КУЭ ОРЭМ, что в совокупности с риском их ненадлежащего обслуживания и устранении неисправностей сетевыми организациями, ввиду отсутствия какой-либо значимой материальной ответственности владельца ИСУ повлечет небалансы на ОРЭМ.

Положения Проекта и их критика (2)

Проект противоречит положениям Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» .

Согласно п. 5 ст. 37 закона порядок реализации обязанностей в части приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и иного оборудования, используемых для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе состав такого оборудования, а также порядок реализации указанных обязанностей в отношении ветхих и аварийных объектов, точек поставки на розничных рынках, совпадающих с точками поставки, входящими в состав групп точек поставки на оптовом рынке, определяется правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, установленными в соответствии с жилищным законодательством, правилами организации учета электрической энергии на розничных рынках.

В соответствии с ч.1 ст. 35 порядок получения юридическим лицом статуса субъекта оптового рынка, участника обращения электрической энергии на оптовом рынке представляет собой совершение им всех установленных процедур, необходимых для начала работы на оптовом рынке, в том числе проведение мероприятий технического характера, необходимых для получения статуса субъекта оптового рынка. Правилами оптового рынка к такого рода мероприятиями отнесено обеспечение требований по организации коммерческого учета. С

Согласно Закону территориальные сетевые организации не относятся к технологической инфраструктуре оптового рынка, на них не распространяются обязанности и ответственность, установленные договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Таким образом, Закон об электроэнергетике не содержит полномочий Правительства Российской Федерации устанавливать в правилах оптового рынка электрической энергии особенности использования ИСУ территориальных сетевых организаций для целей организации коммерческого учета на оптовым рынке, возлагая обязанность по организации учета на участников обращения электрической энергии на оптовом рынке.

Положения Проекта и их критика (3)

- Внесение изменений в пункт 144 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых Постановлением Правительства РФ № 442 , устанавливающих невозможность существования с 1 января 2024 года "малых точек" (в электрических сетях класса напряжения 10 кВ и ниже и имеющие совокупную присоединенную мощность, составляющую не более 2,5 процента от общей присоединенной мощности в данной группе точек поставки).

Предложенный срок сохранения "малых точек" никак не обоснован и несет убытки более 0,5 млрд.руб.
Предлагаемый отказ от "малых точек" поставки несет в себе риски невыполнения требований коммерческого учета на ОРЭМ, т.к. не учитывает техническое отсутствие возможности включить в АИИС КУЭ приборы учета, которые не обеспечены каналами связи (например, отсутствие проводных линий связи, отсутствие сигнала базовых станций сотовых операторов и даже спутниковой связи).
Исключение указанного требования Проекта позволит эволюционным путём решить проблему, когда со временем эти малые точки по мере выхода ПУ из строя, истечения срока межповерочного интервала (далее – МПИ), будут оборудованы ПУ, включенными в состав ИСУ, и не потребует увеличения инвестиционных программ ТСО или участников рынка для выполнения указанной обязанности

Положения Проекта и их критика (4)

- Правки в пункт 146 Основных положений, в части исключения с 01.01.2023 года обязанности сетевой организации по оборудованию точек поставки ГП на ОРЭМ приборами учета и измерительными трансформаторами, а также компонентами, связанными со сбором, обработкой и передачей показаний приборов учета в адрес гарантирующего поставщика, по верхнему уровню.

Против правок в пункт 146 Основных положений, в части исключения с 01.01.2023 года обязанности сетевой организации по оборудованию точек поставки ГП на ОРЭМ приборами учета и измерительными трансформаторами, а также компонентами, связанными со сбором, обработкой и передачей показаний приборов учета в адрес гарантирующего поставщика, по верхнему уровню, т.к. создаваемая сетевой организацией ИСУ не может быть альтернативой или заменой существующей обязанности сетей по обеспечению коммерческого учета для ГП хотя бы в силу того, что точки поставки на розничных рынках (по которым сеть будет создавать свою ИСУ) не совпадают с точками поставки ГП на ОРЭМ.

Предлагаем дополнить 145 пункт Основных положений нормой о том, что и до 01.01.2023 сетевые организации в отношении точек поставки потребителей и ЭСК, совпадающих на розничном и оптовом рынке, обязаны устанавливать учет, соответствующий требованиям оптового рынка.

Предложения (1)

- В качестве базовой модели обеспечения коммерческого учета на ОРЭМ предлагаем сохранить требования к участникам оптового рынка по организации АИИС КУЭ - действующий порядок - целостное средство измерений АИИС КУЭ ОРЭМ, и в отношении которого должно быть обеспечено выполнение требований законодательства РФ о единстве средств измерений, с возможностью включения в АИИС КУЭ ОРЭМ отдельных приборов учета ИСУ по желанию потребителя или ЭСК.
- У потребителей и ЭСК должно быть право самостоятельно устанавливать для целей выполнения требований по коммерческому учету на ОРЭМ приборы учета для последующего включения в АИИС КУЭ.
- Остается ответственность потребителей/ЭСК/ГП за АИИС КУЭ («владельца» ГТП – участника ОРЭМ) за актуальность конфигурации системы коммерческого учета и ее сбои.

- При осуществлении коммерческих расчетов на оптовом и розничном рынках возможна ситуация, когда в отношении одного потребителя по договорам на оптовом и розничных рынках используются различные точки учета. Это приводит к «физическим» небалансам объемов и как следствие к судебным разбирательствам. При использовании на ОРЭМ ПУ, включенных в АИИС КУЭ и ПУ, включенных в ИСУ сетевых организаций, у последних средств измерений не должно быть приоритета при определении финансовых обязательств на ОРЭМ, следовательно, необходимо уточнить формулировку проектируемого пункта 167 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утверждённых Постановлением Правительства РФ № 1172 и пункта 142 Основных положений, предоставив первый приоритет по таким точкам поставки АИИС КУЭ, с использованием которых осуществляется торговля на оптовом рынке.

Предложения (2)

- Использование ИСУ на оптовом рынке для финансовых расчетов возможно только если
  - Произойдет полная апробации работы таких систем на розничном рынке;
  - Будет определена ответственность сетевых организаций не только за нарушения сроков установки и замены приборов учета, но и за любые нарушения в работе ИСУ, которые повлекут за собой использование на оптовом рынке замещающей информации;
  - Наделение территориальных сетевых организаций статусом технологической инфраструктуры оптового рынка, с подписанием ими договора о присоединении, в том числе с закреплением в договоре о присоединении системы ответственности;
  - Признание ИСУ средством измерения, потому что в таком случае будет обеспечено, что опосредованная передача данных измерений, полученных от приборов учета, через ИСУ метрологически поверена. На этапе обсуждения изменений в Закон об электроэнергетике, Министерство энергетики позиционировало ИСУ не как целостное средство измерений, коей является АИИС КУЭ ОРЭМ, и в отношении которого должно быть обеспечено выполнение требований законодательства Российской Федерации о единстве средств измерений, а как систему сбора и хранения данных, получаемых с приборов учета, которые являются средством измерений (то есть метрологические требования должны быть выполнены в отрешении отдельных приборов учета, средств измерений или систем измерений, устанавливаемых в точках поставки розничных рынков и подключаемых к ИСУ).