

Наталья Невмержицкая
председатель правления Ассоциации ГП и ЭСК

Основные подходы к расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с применением метода сравнения аналогов

Идея перехода на модель эталонных затрат для гарантирующих поставщиков электроэнергии получила второе дыхания после паузы, вызванной передачей функций упраздненной ФСТ России Федеральной антимонопольной службе. В начале мая ФАС подготовила проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов», который проходит обсуждение в экспертном сообществе. Ассоциация ГП и ЭСК принимала активное участие в обсуждении данного документа и продолжает работу с органами власти по его совершенствованию.

Международный опыт расчета сбытовых надбавок с применением метода сравнения аналогов

Разработке проекта постановления предшествовал анализ зарубежного опыт расчета сбытовых надбавок с применением метода сравнения аналогов на площадке Ассоциации «НП «Совет рынка» специалистами *Price Waterhouse Coopers*. Релевантный российским реалиям австралийский рынок использует схожий принцип установления эталонов — без подробного разделения затрат на категории и статьи, но с разбивкой на два основных компонента, отражающих разный характер затрат ГП (переменные и постоянные). Как фиксированные, так и переменные эталоны затрат устанавливаются отдельно для разных категорий потребителей. Социально-экономические, физико-географические и другие особенности регионов внутри страны обусловливает территориальное различие нормативов затрат. Эталонные затраты обычно пересматриваются один раз в 3—5 лет.

Важной особенностью является то, что в эталонную выручку гарантирующего поставщика включают стандартную норму рентабельности (например, в некоторых штатах Австралии она составляет порядка 5% от валовой выручки поставщика).

Преимущества метода эталонов

Метод сравнения аналогов позволяет стимулировать снижение издержек в энергосбытовой деятельности, делает работу сбытовых компаний более прозрачной. Переход к ново-

му регулированию способствует оптимизации бизнес-процессов и структуры расходов гарантирующих поставщиков.

Методология эталонных затрат стимулирует компании повышать свою эффективность, поскольку прибыль, которая возникает при сокращении фактических расходов ниже эталонных, остается в распоряжении компании на долгосрочный период действия эталонов. Этот важный механизм минимизации издержек отсутствует в традиционной для России методологии «затраты плюс», потому что, как бы гарантирующий поставщик ни уменьшал свои расходы, регулятор на следующий период регулирования учтет уже новый (пониженный) уровень издержек.

Основные положения проекта постановления по установлению сбытовых надбавок ГП методом сравнения аналогов

Проектом постановления Правительства РФ вводятся новые понятия (эталоны затрат, эталонная выручка, расчетная предпринимательская прибыль и др.), меняются способ определения величины сбытовой надбавки, правила расчета необходимой валовой выручки (НВВ) гарантирующего поставщика и вносится ряд других важных корректив. Тезисно опишем основные нововведения.

Способ определения величины сбытовой надбавки

В новой модели предложено отказаться от сложных формул расчета сбытовых надбавок и устанавливать их в рублях за единицу электроэнергии для всех групп потребителей. Это призвано повысить прозрачность регулирования, сделать расчет сбытовых надбавок более понятным для потребителей.

При этом Ассоциация ГП и ЭСК предлагает дифференцировать сбытовые надбавки для категории «прочие потребители» по подгруппам. Отсутствие дифференциации приведет к перекрестному субсидированию между крупными и мелкими потребителями и к отказу от конкуренции за мелких потребителей.

Расчет необходимой валовой выручки

Постановление правительства устанавливает новые правила расчета необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика. НВВ будет учитывать:

- экономически обоснованные расходы в постепенно уменьшающейся доле;
- эталонные затраты в постепенно увеличивающейся доле;
- перекрестное субсидирование;
- выпадающие/излишне полученные доходы/расходы.

Проект постановления не предусматривает учет в необходимой валовой выручке инвестиционной составляющей. Ассоциация ГП и ЭСК внесла предложение оставить возможность учитывать при расчете НВВ гарантирующих поставщиков средства на финансирование инвестиционных программ в случае их согласования органом регулирования в установленном порядке (например, инвестпроектов по созданию автоматизированных систем коммерческого учета потребления электроэнергии в многоквартирных домах).

Нормативный уровень прибыли

Принципиально важным моментом нового подхода является то, что эталонная выручка включает в себя нормативный уровень предпринимательской прибыли гарантирующего поставщика. Учет нормативного уровня прибыли (или нормативного уровня рентабельности) — распространенная практика на зарубежных рынках электроэнергии. В России расчетная предпринимательская прибыль предусмотрена для гарантирующих организаций в сфере водоснабжения и водоотведения, для организаций в области теплоснабжения, регулируемых методом экономически обоснованных расходов (затрат) или методом индексации установленных тарифов.

Принципиально важным моментом нового подхода является то, что эталонная выручка включает в себя нормативный уровень предпринимательской прибыли гарантирующего поставщика.

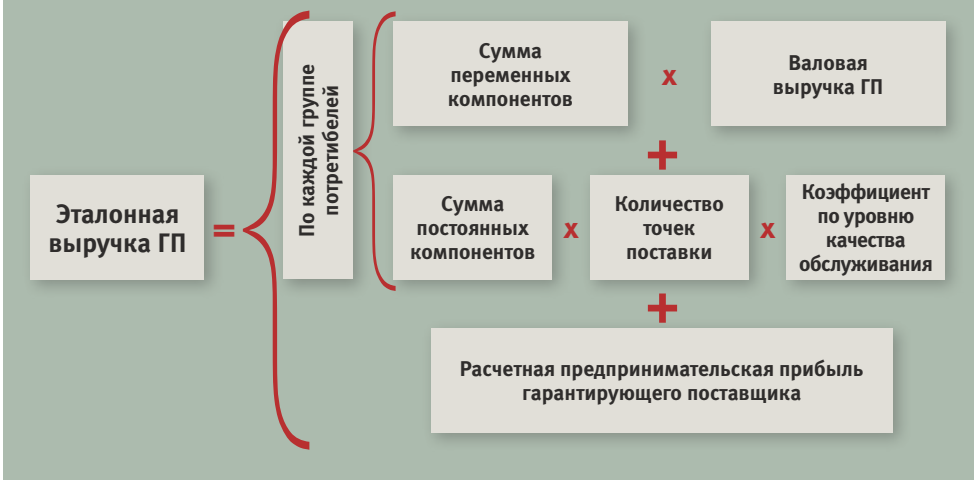
Норма предпринимательской прибыли гарантирующего поставщика является премией за ведение бизнеса и отражает уровень систематического риска отрасли (риск спада потребления электроэнергии, риск роста неплатежей), но не покрывает разовые риски (например, изменение законодательства).

Конкретный размер нормативной прибыли ГП — предмет дальнейшего обсуждения экспертного сообщества с участием федеральных органов власти. Ассоциация ГП и ЭСК обратилась к Федеральной антимонопольной службе с предложением зафиксировать величину прибыли на уровне 2% от валовой выручки гарантирующего поставщика.

Эталонная выручка гарантирующего поставщика

Проектом постановления вводится понятие эталонной выручки ГП. Эталонная выручка гарантирующего поставщика — это необходимая валовая выручка организации, осуществляющей деятельность в качестве гарантирующего поставщика, определяемая методом сравнения аналогов на основе эталонов затрат гарантирующего поставщика, согласно методическим указаниям по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемым Федеральной антимонопольной службой.

Принцип расчета эталонной выручки ГП



Эталонная выручка ГП рассчитывается органами исполнительной власти субъектов РФ, исходя из:

- эталонов затрат гарантирующего поставщика;
- количества точек поставки на розничном рынке по группам потребителей и сетевых организаций с учетом данных, представленных ГП;
- прогноза объемов потребления электрической энергии (мощности) по группам потребителей и прогноза объемов потерь сетевых организаций, сформированных на основании прогнозного баланса;
- цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям (покупателям).

Принцип расчета эталонной выручки гарантирующего поставщика показан на рисунке.

Эталон затрат гарантирующего поставщика

В проекте постановления дается следующее определение эталона затрат: *«эталон затрат гарантирующего поставщика — это экономически обоснованная величина затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности в качестве гарантирующего поставщика, определяемая методом сравнения аналогов, устанавливаемая по статьям расходов, предусмотренным настоящим документом и методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой»*.

Эталоны затрат устанавливаются отдельно для следующих групп потребителей:

- население, проживающее в городских населенных пунктах;
- население, проживающее в сельских населенных пунктах;
- исполнители коммунальных услуг;
- прочие потребители, приравненные к населению;
- сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии;
- прочие потребители.

Эталоны затрат для каждой из групп (подгрупп) потребителей пересматриваются один раз в три года и устанавливаются в виде следующих компонентов:

- *переменные компоненты* — в процентах от валовой выручки ГП от продажи электроэнергии (мощности) соответствующей группе потребителей. Отражают расходы на обслуживание кредитов и расходы на формирование резерва по сомнительным долгам.

Ассоциация ГП и ЭСК предлагает включить в состав переменной составляющей затраты на сбор и прием платежей от населения.

По мнению энергосбытовых компаний, при определении эталонов переменных затрат нужно использовать единые значения величины резерва по сомнительным долгам и процентов на обслуживание привлекаемых гарантирующими поставщиками кредитов для всех групп и подгрупп потребителей, что позволит сгладить дифференциацию в сбытовых надбавках для подгрупп прочих потребителей за счет их переменной составляющей.

Ассоциация ГП и ЭСК предлагает учитывать резерв по сомнительным долгам в размере 1,5% валовой выручки, а расходы на обслуживание кредитов — в размере 1/12•(ключевая ставка ЦБ РФ + 4%);

- *постоянные компоненты* — в рублях на одну точку поставки на розничном рынке. Отражают следующие статьи затрат: расходы на оплату труда, содержание помещений, печать и доставку документов, *call*-центры и иные расходы.

Переходный период

Переход к регулированию методом сравнения аналогов предусматривается одномоментным, если расходы гарантирующего поставщика отличаются от эталонной выручки не более чем на 5%. В иных случаях устанавливается переходный период продолжительностью в три года, в течение которого увеличивается доля эталонной выручки гарантирующего поставщика в необходимой валовой выручке (в первый год она равна 0,3, во второй — 0,5, в третий — 0,7). По мнению Ассоциации ГП и ЭСК, необходима возможность отмены переходного периода, в случае если эталонная выручка в 2017 г. отличается от экономически обоснованных расходов не более чем на 3%.

В отношении гарантирующего поставщика, для которого регулирование сбытовой надбавки осущест-

вляется впервые, переходный период вводиться не будет, т.е. сбытовые надбавки для такого ГП будут устанавливаться методом сравнения аналогов.

Три уровня качества обслуживания потребителей

Проектом постановления предусмотрена зависимость НВВ от уровня качества обслуживания. Устанавливаются три уровня качества — базовый, повышенный и высокий. Первый задается эталонами затрат, остальные — путем введения повышающих коэффициентов к постоянным компонентам эталонов затрат. При недостижении гарантирующим поставщиком планируемого качества обслуживания его эталонная выручка подлежит корректировке.

Остается открытым вопрос, по каким критериям должен определяться уровень качества очного и заочного обслуживания потребителей. Разработка этих критериев должна стать одной из задач федеральных органов власти в ближайшее время.

Ограничение области применения метода сравнения аналогов

Метод сравнения аналогов не применяется при установлении сбытовых надбавок в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

В технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с ЕЭС России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, сбытовые надбавки устанавливаются без дифференциации по группам потребителей.

Следующий шаг — новая методика расчета сбытовых надбавок

Проект постановления об установлении сбытовых надбавок ГП с использованием метода сравнения аналогов — только часть пакета нормативных документов, который требуется для перехода на новую методологию.

Конкретные значения эталонов затрат гарантирующих поставщиков будут определены в методических указаниях по расчету сбытовых надбавок, которые пока не вынесены на общественное обсуждение. ФАС России планирует это сделать в ближайшее время, после чего дискуссии о последствиях применения метода сравнения аналогов станут более конкретными. эр

