А С С О Ц И А Ц И Я
**ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ**
119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

15.01.2020 № 1431

на № _____ от _____

Директору департамента
развития энергетики
Министерства энергетики РФ

П.Н. Сниккарсу

О предложениях по реализации Федерального закона от 27.12.2018 г. №522-ФЗ с учетом программ комплексного оснащения МКД ИСУ

Уважаемый Павел Николаевич!

В соответствии с решениями, принятыми на совещании, состоявшемся в Минэнерго России 26 декабря 2019 г. по вопросу о реализации положений Федерального закона от 27.12.2018 г. №522-ФЗ с учетом программ комплексного оснащения многоквартирных домов интеллектуальными системами учета электрической энергии (во исполнение п. 2 ч. 1 Протокола совещания от 12.12.2020 г. по реализации норм Федерального закона от 27.12.2018 г. №522-ФЗ под руководством Д.Н. Козака), направляем вам предложения Ассоциации ГП и ЭСК о пакете изменений в нормативные правовые акты указанному вопросу.

Приложение: Предложения Ассоциации ГП и ЭСК на 5 л.

Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Гайфутдинов Р.Р.
+7 (495) 777-25-16 доб. 220.

Программы комплексного оснащения МКД ИСУ. Предлагаемый набор изменений в постановления Правительства РФ

Основные тезисы:

1) **Ввести понятие программ комплексного оснащения МКД ИСУ**
2) **Стимулировать органы власти к утверждению программ комплексного оснащения МКД ИСУ**
3) **Сократить число приборов учета, подлежащих замене вне программ комплексного оснащения МКД ИСУ:**
    a. **Предусмотреть вне программ комплексного оснащения МКД ИСУ замену прибора учета только по обращению потребителя**
    b. **Разрешить поверку вместо замены**
4) **Увеличить срок подключения приборов учета, устанавливаемых вне программ комплексного оснащения МКД, к ИСУ**

1. Федеральный закон от 27.12.2018 г. №522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» (далее – Закон № 522-ФЗ) установил, что в части организации учета используемой электрической энергии требования ст. 13 Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к организации и обеспечению учета электрической энергии, в том числе к приборам учета электрической энергии, порядку их установки, замены, эксплуатации, а также к расчетным способам определения количества электрической энергии **подлежат применению, если иные требования не установлены Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»**.

Указанное положение Закона № 522-ФЗ позволяет урегулировать вопросы реализации программ комплексного оснащения МКД ИСУ (далее – ПКО МКД ИСУ) в рамках законодательства об энергосбережении, которое **будет применяться дополнительно к положениям Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закона №35-ФЗ).**

2. Пункт 6 ст. 14 Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №261–ФЗ) предусматривает:

«6. **Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, должен включать в себя** предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации **мероприятия по:**

1) энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда

3. Закон №522-ФЗ устанавливает, что обязанности гарантирующих поставщиков и сетевых организаций по обеспечению коммерческого учета, в т.ч. в части приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета и иного оборудования **реализуются в соответствии с порядком, определенным правилами предоставления коммунальных услуг** собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила предоставления коммунальных услуг), установленными в соответствии с жилищным законодательством, правилами организации учета электрической энергии на розничных рынках (далее - Правила учета на РРЭ).

Это позволяет включить в указанные правила особенности реализации положений Законов № 522-ФЗ и № 261-ФЗ с учетом КПО МКД ИСУ.

В связи с вышеизложенным предлагается внести понятие «программы комплексного оснащения МКД интеллектуальными системами учета электроэнергии» в систему актов, принятых в развитие Закона №261-ФЗ, а также сделать такие программы основой инвестиционных программ гарантирующих поставщиков в части организации коммерческого учета в МКД.

Потребуется внести следующие изменения и дополнения в действующее законодательство Российской Федерации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, а также в разработанные Минэнерго России проекты постановлений Правительства РФ, направленных на реализацию Закона №522-ФЗ:

1. В проекте постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации учета электрической энергии»:

1) В части положений, вносимых в Правила предоставления коммунальных услуг:
   - Предусмотреть, что ГП приобретают, устанавливают, заменяют, допускают в эксплуатацию приборы учета:
     - при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета в МКД, не включенных в ПКО МКД ИСУ, в течение 1 года после получения обращения потребителя о замене прибора учета в связи с наступлением любого из указанных обстоятельств, либо в случае выявления в ходе проверки нарушений в работе прибора учета;
     - в соответствии с ПКО МКД ИСУ, предусмотренными региональными, муниципальными программами в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в соответствии со сроками, установленными программами комплексными оснащения МКД ИСУ.
   - Предусмотреть, что вне ПКО МКД ИСУ, приборы учета подлежат замене, если поверкой не подтвержден класс точности;

- За нарушение срока установки или замены прибора учета по обращению потребителя ответственность ГП составляет 5% от сбытовой надбавки;
- Предусмотреть порядок замены исправных приборов учета в рамках ПКО МКД ИСУ.

2) Дополнить проект **изменениями в Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 №1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»**:
   - В постановляющей части указанного проекта постановления поручить органам государственной власти субъектов Российской Федерации внести изменения в региональные программы энергосбережения с учетом необходимости разработки и утверждения программ комплексного оснащения жилого фонда интеллектуальными системами учета. Установить предельный срок внесения изменений в действующие региональные программы энергосбережения;
   - Программы подлежат разработке на срок 15 лет с ежегодной актуализацией при необходимости;
   - При разработке программ комплексного оснащению жилого фонда интеллектуальными системами учета рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать очередность оснащения жилого фонда интеллектуальными системами учета исходя из принципов:
     а) обеспечение выявления неучтенного потребления и сокращения расходов на общедомовые нужды;
     б) оптимизации расходов на оснащение МКД ИСУ, с учетом процента оснащения помещений индивидуальными приборами учета, которые могут быть подключены к интеллектуальной системе учета.
   - Включить в перечень целевых показателей в области энергосбережения (Приложение №1) показатель «доля объема электрической энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, включенных в ИСУ (отдельно доля в многоквартирных домах), в общем объеме электрической энергии, потребляемой (используемой) на территории субъекта Российской Федерации»;
   - Включить в состав мероприятий, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов) (новый пункт 3.1 Приложения №2) мероприятия по комплексному оснащению жилого фонда ИСУ начиная с 2021 года.

3) Дополнить проект **изменениями в постановление Правительства РФ от 01.12.2009 №977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»**:
   - Ввести понятие инвестиционных проектов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности) в отношении многоквартирных домов, которые включают:
     - мероприятия по оснащению (дооснащению) многоквартирных домов приборами учета, отвечающими требованиям к минимальному функционалу и их подключения к интеллектуальным системами учета, согласно утвержденной субъектом Российской федерации программы **комплексного оснащения МКД интеллектуальными системами,**

- мероприятия по замене приборов учета при выходе из строя, истечении срока эксплуатации или *истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования,* в отношении домов, не включенных в программы комплексного оснащения МКД интеллектуальными системами (**исходя из статистики обращений потребителей**)

- Программы комплексного оснащения многоквартирных домов интеллектуальными системами учета учитываются в инвестиционной программе ГП в полном объеме.

2. В проекте постановления Правительства РФ о внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.11.2011 г. №1178 предусмотреть следующие положения:

1) В части изменений, вносимых в пункт 65 Основ ценообразования
   - В состав неподконтрольных расходов гарантирующего поставщика, включить:
     - капитальные вложения из прибыли в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой гарантирующего поставщика;
     - а также иные расходы на выполнение предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона «Об электроэнергетике» обязанностей гарантирующего поставщика по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не относящиеся к капитальным вложениям (включая поверку).
   - При отсутствии утвержденной инвестиционной программы, в состав неподконтрольных расходов включаются капитальные расходы на выполнение предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона «Об электроэнергетике» обязанностей гарантирующего поставщика по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности) исходя из 1/15 приборного парка в МКД, находящихся в зоне деятельности ГП;
   - В составе отклонений НВВ учитываются отклонения фактических расходов по выполнению обязанностей гарантирующего поставщика по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не относящиеся к капитальным вложениям, от учтенных в тарифах в предыдущих периодах с учетом расходов на обслуживание кредитов, необходимых для исполнения обязанностей, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона «Об электроэнергетике»;
   - Мероприятия утвержденной инвестиционной программы гарантирующего поставщика, соответствующие программа комплексного оснащения многоквартирных домов интеллектуальными системами учета, учитываются в сбытовой надбавке гарантирующего поставщика в том периоде регулирования, на который они запланированы.

2) Дополнить проект **изменениями в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014г. № 400**:

- При применении и расчете предельных индексов и индексов по субъектам Российской Федерации не подлежит учету разница в размере платежей, возникающая вследствие превышения тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, установленных максимальных предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, за счет составляющей, связанной с исполнением обязанностей, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона «Об электроэнергетике».

3. Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)» дополнить следующими положениями:

- Вести понятие «программа комплексного оснащения многоквартирных домов интеллектуальными системами учета электрической энергии (мощности)» - программа оснащения многоквартирных домов ИСУ, включенная в региональную и муниципальную программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утверждаемую в соответствии с Законом № 261-ФЗ;
- Приборы учета, установленные в МКД, **включенных в КПО ИСУ МКД**, должны быть подключены к ИСУ в течение 2 месяцев с даты допуска в эксплуатацию;
- Приборы учета, установленные в МКД, **не включенных в КПО ИСУ МКД,** должны быть подключены к ИСУ в течение 2 месяцев после того, как в данном МКД будет заменено на интеллектуальные 50% приборов учет.