АССОЦИАЦИЯ
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская,
д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru
От 13.01.20 № 1430
На №_____от 09.01.2020

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В. Назаровой

О законодательной инициативе Законодательного собрания Нижегородской области

Уважаемая Наталья Васильевна!

Ассоциация ГП и ЭСК рассмотрела инициативу Законодательного собрания Нижегородской области (далее – Заксобрание Нижегородской области) об изменении размера законной неустойки (пени) за неполную или несвоевременную оплату газа, электрической энергии и услуг по ее передаче теплоснабжающими организациями, организациями водопроводно-канализационного хозяйства (далее - ВКХ) и сообщает следующее.

Как следует из предложений Заксобрания Нижегородской области, за нарушение указанными организациями договорных условий оплаты газа, электрической энергии и услуг по ее передаче предлагается предусмотреть размер и порядок начисления пени аналогичный установленному Жилищным кодексом РФ для граждан - потребителей коммунальных услуг. Так, существующие ставки пени - 1/300, 1/170, 1/130 от ставки рефинансирования ЦБ РФ, начисляемые, соответственно, с 1 по 60 день, с 61 по 90 день, с 91 дня и до дня фактической оплаты предлагается заменить на 1/300 и 1/130 от ставки рефинансирования ЦБ РФ, начисляемые, соответственно, с 31 по 91 день, и с 91 дня по день фактической оплаты.

Необходимость изменения величины пени обосновывается введением в ЖК РФ конструкции «прямых» договорных отношений по предоставлению коммунальных услуг между теплоснабжающими организациями, организациями ВКХ и гражданами (исключая управляющие организации), что приводит к дисбалансу в размерах ответственности, с одной стороны, граждан перед теплоснабжающими организациями и организациями ВКХ, и, с другой стороны, данных организаций – перед поставщиками газа и гарантирующими поставщиками электроэнергии, в случае перехода на названную договорную конструкцию.

По нашему мнению, предложения Заксобрания Нижегородской области в представленной редакции не могут быть поддержаны по следующим причинам.

1. Установленный Федеральным законом от 03.11.2015 г. №307-ФЗ «льготный» порядок начисления пени за просрочку оплаты коммунальных услуг для населения обусловлен необходимостью большей защиты данной категории потребителей энергоресурсов как наиболее слабой стороны в экономических отношениях по поставке энергоресурсов по сравнению с иными участниками данных отношений – управляющими и

ресурсоснабжающими организациями. Именно поэтому закон полностью освобождает граждан от ответственности за неполную или несвоевременную оплату коммунальных услуг в течение первого месяца просрочки, и предусматривает повышенный размер пени, начиная только с 3-го месяца просрочки. Такой порядок учитывает потенциальные случаи объективной невозможности своевременной оплаты коммунальных услуг гражданами по причине болезни, кратковременного отъезда и т.п.

Распространение точно такого же подхода на коммерческие компании в лице теплоснабжающих организаций и организаций ВКХ представляется безосновательным.

2. Теплоснабжающие организации и организации ВКХ выходят на прямые договорные отношения с населением по собственной инициативе. Принимая такое решение, они должны заранее оценивать последствия таких действий с точки зрения работы с должниками и ответственности перед гарантирующими поставщиками, поставщиками газа и сетевыми организациями. В этом случае без сокращения периода просрочки оплаты, ради которого происходит переход на прямые договорные отношения, расторжение договора с управляющей организацией очевидно приведет к убыткам. Если теплоснабжающая организация, организация ВКХ при переходе на прямые договоры не смогла сократить уровень дебиторской задолженности, неясно, почему ее убытки должны компенсироваться за счет снижения ответственности перед поставщиками газа, гарантирующими поставщиками электрической энергии и сетевыми организациями.

3. Поставщики газа и гарантирующие поставщики электрической энергии также осуществляют предоставление коммунальных услуг газо- и электроснабжения напрямую гражданам без участия управляющих организаций. При этом для оказания таких услуг они приобретают газ и электрическую энергию у соответствующих производителей энергоресурсов и несут перед ними ответственность за несвоевременную оплату в таких же размерах, что и теплоснабжающие организации, организации ВКХ. Таким образом, отмеченный выше дисбаланс в ответственности характерен и для поставщиков газа и электрической энергии.

В этой связи снижение ответственности за несвоевременную оплату энергоресурсов должно производиться в отношении всех организаций, оказывающих коммунальные услуги населению, а не только для теплоснабжающих организаций и организаций ВКХ.

Считаем необходимым отметить, что после того, как в январе 2016 г. значение ставки рефинансирования было приравнено Банком России к ключевой ставке, введенные Законом 307-ФЗ размеры пени, привязанные к ставке рефинансирования, оказались существенно выше планируемых при проектировании Закона 307-ФЗ, и в настоящее время нуждаются в корректировке.

В период разработки Закона 307-ФЗ в 2012 - 2013г.г. ответственность потребителей перед поставщиками энергоресурсов ограничивалась процентами за пользование чужими денежными средствами по ст. 395 ГК РФ, т.е. ставкой рефинансирования ЦБ РФ, составлявшей тогда (с середины 2010 г. по 31.12.2015 г.) около 8,25% годовых. При этом процентные ставки по банковским кредитам находились в диапазоне 15-22% годовых. В таких условиях потребители имели возможность недорого кредитоваться за счет энергокомпаний.

В связи с этим, по мнению разработчика закона - Минэнерго России, величина пени за просрочку платежей должна была быть сравнимой со средними ставками по краткосрочным банковским кредитам для потребителей. Именно поэтому редакция Закона 307-ФЗ, принятая Государственной Думой РФ в первом чтении в декабре 2013 г., предусматривала пени в

размере 1/170 ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы долга за каждый день просрочки платежа, что соответствовало примерно 17,5 % годовых.

При этом в сентябре 2013 г. в рамках реализации мер по совершенствованию системы инструментов денежно-кредитной политики Банком России была введена ключевая ставка, которая впоследствии стала основным индикатором при установлении процентных ставок по банковским кредитам.

Вместе с тем ставка рефинансирования продолжала широко использоваться в законодательстве Российской Федерации для расчета штрафов, пени и т.д.[1]

В этой связи при доработке первоначальной редакции Закона 307-ФЗ, предусмотренная законопроектом ставка пени за нарушение расчетов на розничных рынках электроэнергии была увеличена с 1/170 до 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ, то есть до 22,85% годовых.

Необходимо обратить внимание, что такая ответственность потребителей электроэнергии и иных субъектов розничных рынков обсуждалась разработчиками закона не только с федеральными органами исполнительной власти, но и с экспертным сообществом, и в целом всеми была признана соразмерной последствиям нарушения и текущим экономическим условиям. В конечном итоге такой размер ответственности был одобрен и Государственной Думой РФ, принявшей Закон 307-ФЗ в ноябре 2015 года.

Однако, в результате изменений на финансовых рынках соотношение ставки рефинансирования и ключевой ставки существенно колебались. С 1 января 2016 г. значение ставки рефинансирования было приравнено Банком России к ключевой ставке[2]. Это автоматически привело к увеличению с 1 января 2016 г. пени за несвоевременные платежи за энергоресурсы с 22,85% до 30,5%, при этом такая ставка пени очевидно не планировалась ни авторами Закона 307-ФЗ, ни Государственной Думой, поддержавшей законопроект.

По нашему мнению, в настоящее время ставка пени в размере 1/130 от ставки рефинансирования ЦБ РФ является завышенной. Поэтому считаем целесообразным обсуждать снижение ее порогового значения до адекватного значения, соразмерного тяжести нарушения.

С уважением,

Председатель Правления Н. В. Невмержицкая

Гайфутдинов Р.Р.
(495) 777-75-16 (доб.220)

[1] Например, Налоговый кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон «О контрактной системе» и другие законодательные акты предусматривают применение при нарушении соответствующих обязательств штрафов или пени в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы долга за каждый день просрочки исполнения обязательств.

[2] Указание ЦБ РФ от 11.12.2015 г. №9894-У http://www.cbr.ru/DKP/standart_system/3894-u.pdf