А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

10.10.2018 № 1169

на № _____ от _____

***О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»***

Первому заместителю
Председателя Комитета
Государственной Думы по
энергетике

С. Я. Есякову

Уважаемый Сергей Яковлевич!

В связи с рассмотрением на заседании секции Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по энергетике по вопросам законодательного обеспечения электроэнергетики и комбинированной выработки электрической и тепловой энергии (когенерация) предложений по изменению Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) Ассоциация направляет Вам свои предложения по внесению изменений в указанный Федеральный закон.

Одной из причин наращивания задолженности на розничных рынках электрической энергии является оставшаяся нерешенной проблема «ухода в банкротство» неотключаемых неплательщиков, после чего истребование задолженности с них становится практически невозможным из-за существующих законодательных ограничений в части очередности удовлетворения требований кредиторов.

Так, в соответствии с нормами Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) установлена следующая очередность погашения платежей по текущим платежам, обязанность по оплате которых возникла после начала процедуры банкротства:

- в первую очередь удовлетворяются требования по текущим платежам, связанным с судебными расходами по делу о банкротстве, выплатой вознаграждения арбитражному управляющему, взысканием задолженности по выплате вознаграждения лицам, исполнявшим обязанности арбитражного управляющего в деле о банкротстве, требования по текущим платежам, связанным с оплатой деятельности лиц, привлечение которых арбитражным управляющим для исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве в соответствии с Законом о банкротстве является обязательным, в том числе с взысканием задолженности по оплате деятельности указанных лиц;

- во вторую очередь удовлетворяются требования об оплате труда лиц, работающих или работавших (после даты принятия заявления о признании должника банкротом) по трудовому договору, требования о выплате выходных пособий;

- в третью очередь удовлетворяются требования об оплате деятельности лиц, привлеченных арбитражным управляющим для обеспечения исполнения возложенных на него

обязанностей в деле о банкротстве, в том числе о взыскании задолженности по оплате деятельности этих лиц;

- в четвертую очередь удовлетворяются требования по эксплуатационным платежам (коммунальным платежам, платежам по договорам энергоснабжения и иным аналогичным платежам);

- в пятую очередь удовлетворяются требования по иным текущим платежам.

При этом в соответствии с правовой позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в п. 18 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ от 20.12.2016 г., эксплуатационные платежи по договорам энергоснабжения могут быть отнесены к четвертой очереди только при условии, что они были направлены на сохранение имущества должника и поддержание его в надлежащем состоянии до момента продажи. Иные затраты, в том числе формирующие цепочку технологического процесса по производству и реализации продукции должника, подлежат включению в состав пятой очереди текущих платежей.

***Таким образом, большая часть требований энергетических компаний по текущим платежам по договорам электро-и теплоснабжения в настоящее время относится к последней очереди удовлетворения требований кредиторов.***

***В отношении задолженности, которая возникла до начала процедуры банкротства, требования энергокомпаний также находятся в последней очереди кредиторов,*** поскольку ст. 134 Закона о банкротстве установлена следующая очерёдность погашения указанной задолженности:

- в первую очередь производятся расчеты по требованиям граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей, а также расчеты по иным установленным Законом о банкротстве требованиям;

- во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и (или) оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности;

- в третью очередь производятся расчеты с другими кредиторами, в том числе кредиторами по нетто-обязательствам.

***Находясь в последней очереди кредиторов, энергетические компании получают удовлетворение своих требований в крайне редких случаях и наравне с теми организациями, которые по своей воле выбрали в качестве контрагента лицо, оказавшееся неплатёжеспособным, реализовав свои предпринимательские риски.***

При этом договор электро-или теплоснабжения по своей правовой природе является публичным, и энергоснабжающие организации, в отличие от иных кредиторов, не вправе ни отказать в заключении договора, ни расторгнуть договор с неплательщиком, так как энергоснабжение обеспечивает жизнедеятельность граждан и функционирование организаций.

Находясь в неравном положении по сравнению с участниками гражданского оборота, которые могут выбирать своих контрагентов исходя из критериев платежеспособности и добросовестности, прекращать договорные отношения с ними в случае нарушения обязательств, считаем, что организации электроэнергетики не должны находиться с такими участниками гражданского оборота в одной и той же очереди кредиторов, поскольку, в отличие от последних, фактически лишены возможности прекратить увеличение своих

убытков от поставки энергоресурсов неотключаемому должнику, находящемуся в процедуре банкротства. Примером может послужить ситуация с ОАО «Химпром», реестровые долги которого перед энергокомпаниями составляли несколько десятков миллионов рублей, а задолженность по текущим платежам достигла 6 млрд рублей.

На основании изложенного предлагаем внести изменения в Закон о банкротстве, которые позволят соблюсти баланс прав и обязанностей энергоснабжающих организаций, а также улучшить уровень собираемости платежей, а именно, ***повысить очередность удовлетворения требований всех кредиторов, требования которых возникли в результате неоплаты должника по публичным договорам или иным договорам, являвшимся для кредиторов обязательными в соответствии с нормами Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в заключении которых кредитор не имел права отказать.***

Для этого в ст. ст. 134, 137 Закона о банкротстве необходимо предусмотреть, что требования кредиторов, возникающие из вышеуказанных договоров, от заключения которых кредитор не имел права отказаться, удовлетворяются в более приоритетном порядке, чем требования прочих кредиторов, а именно: требования по текущим платежам – в четвертую очередь, прочие требования – в отдельную очередь, перед остальными кредиторами.

Другим вариантом в отношении текущих платежей может стать дополнение п. 1 ст. 134 закона положением, предусматривающим, что наравне с расходами на проведение мероприятий по недопущению возникновения техногенных и (или) экологических катастроф, гибели людей ***преимущественно перед любыми другими требованиями кредиторов по текущим платежам погашаются требования кредиторов по эксплуатационным платежам (коммунальным платежам, платежам по договорам энергоснабжения и иным аналогичным платежам), при условии, что должник в установленном законодательством Российской Федерации порядке отнесен к потребителю энергетического ресурса, ограничение режима потребления энергетического ресурса которому может привести к негативным экономическим, экологическим, социальным последствиям.***

Проекты соответствующих поправок в Закон «О банкротстве» прилагаются.

Просим Вас поддержать наши предложения и содействовать их принятию.

Приложение:

1. Таблица поправок в Федеральный закон от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» на 2 л.

С уважением,
Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Исполнитель: Бахмутский И. Н.
+7(495) 777-25-16 (доб. 214)

**Предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»**

| № п.п. | Действующая редакция | Предлагаемая редакция |
|---|---|---|
| п. 2, 4 ст.134 | **Статья 134. Очередность удовлетворения требований кредиторов**<br>2. Требования кредиторов по текущим платежам удовлетворяются в следующей очередности:<br><…><br>в четвертую очередь удовлетворяются требования по эксплуатационным платежам (коммунальным платежам и иным аналогичным платежам);<br>4. Требования кредиторов удовлетворяются в следующей очередности:<br><…><br>в третью очередь производятся расчеты с другими кредиторами, в том числе кредиторами по нетто-обязательствам. | **Статья 134. Очередность удовлетворения требований кредиторов**<br>2. Требования кредиторов по текущим платежам удовлетворяются в следующей очередности:<br>в четвертую очередь удовлетворяются требования **по публичным для кредиторов договорам, иным договорам, являвшимся для кредиторов обязательными в соответствии с нормами Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»,** эксплуатационным платежам (коммунальным платежам и иным аналогичным платежам);<br>4. Требования кредиторов удовлетворяются в следующей очередности:<br><…><br>**в третью очередь производятся расчеты с кредиторами по публичным для кредиторов договорам, иным договорам, являвшимся для кредиторов обязательными в соответствии с нормами Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;**<br>**в четвертую очередь производятся расчеты с другими кредиторами, в том числе кредиторами по нетто-обязательствам.** |
| п. 1 ст.137 | **Статья 137. Требования кредиторов третьей очереди**<br>1. При определении размера требований кредиторов третьей очереди учитываются требования конкурсных кредиторов и уполномоченных органов. | **Статья 137. Требования кредиторов третьей очереди**<br>1. При определении размера требований кредиторов третьей очереди учитываются требования конкурсных кредиторов и уполномоченных органов. |

| | | |
|---|---|---|
| | | **Требования кредиторов третьей очереди подлежат пропорциональному удовлетворению в следующем порядке:**<br><br>**в первую очередь – требования уполномоченных органов и требования по публичным для кредиторов договорам, иным договорам, являвшимся для кредиторов обязательными в соответствии с нормами Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;**<br><br>**во вторую очередь – остальные требования кредиторов.** |
| **Подп.4 п.1 ст.201.9** | **Статья 201.9. Очередность удовлетворения требований кредиторов в деле о банкротстве застройщика**<br><br>1. В ходе конкурсного производства, применяемого в деле о банкротстве застройщика, требования кредиторов, за исключением требований кредиторов по текущим платежам, удовлетворяются в следующей очередности:<br><br><…><br><br>4) в четвертую очередь производятся расчеты с другими кредиторами. | **Статья 201.9. Очередность удовлетворения требований кредиторов в деле о банкротстве застройщика**<br><br>1. В ходе конкурсного производства, применяемого в деле о банкротстве застройщика, требования кредиторов, за исключением требований кредиторов по текущим платежам, удовлетворяются в следующей очередности:<br><br><…><br><br>4) в четвертую очередь производятся расчеты с другими кредиторами **в следующем порядке:**<br><br>**в первую очередь – требования уполномоченных органов и требования по публичным для кредиторов договорам, иным договорам, являвшимся для кредиторов обязательными в соответствии с нормами Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;**<br><br>**во вторую очередь – остальные требования кредиторов.** |