А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

30.03.2020 г. № 1505
на № _____ от _____

Заместителю директора
Департамента развития
электроэнергетики
Минэнерго России

А.В. Коротенко

О проекте постановления Правительства РФ

Уважаемый Александр Васильевич!

Ассоциация ГП и ЭСК в рамках процедуры общественного обсуждения рассмотрела проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям по вопросу технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, и иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества» (далее – Проект), и сообщает следующее.

Как следует из пояснительной записки, Проект разрабатывается в целях упрощения условий технологического присоединения энергопринимающих устройств граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества (далее – граждане, осуществляющие ведение садоводства или огородничества), к электрическим сетям.

По мнению Ассоциации ГП и ЭСК, Проект в представленной редакции не упрощает порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных граждан к электрическим сетям, а фактически отменяет действующее регулирование, и тем самым создает правовую неопределенность не только в условиях такого присоединения, но и во взаимоотношениях между данными гражданами, садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом (далее также - СНТ), сетевыми организациями и гарантирующими поставщиками и, как следствие, приведет к увеличению количества разногласий между ними и, соответственно, сроков заключения договоров энергоснабжения.

Кроме того, Проект не согласуется с гражданским законодательством РФ, нарушает права и законные интересы как садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, так и их членов.

1. **Проект создает правовую неопределенность в порядке технологического**

присоединения энергопринимающих устройств граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества к электрическим сетям.

Постановлениями Правительства РФ Постановление Правительства РФ от 13.03.2015 N 219 «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», от 21.12.2018 N 1622 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в Правила технологического присоединения были введены и в дальнейшем уточнены положения, предусматривающие особенности процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества, включая порядок подачи в сетевую организацию заявки на технологическое присоединение через СНТ, обязанности СНТ, порядок определения величины максимальной мощности присоединяемых энергопринимающих устройств, стоимости присоединения и пр.

Проектом полностью исключаются названные особенности из действующей редакции Правил технологического присоединения, в результате чего *возникнет правовой вакуум в регулировании соответствующих отношений как в части процедуры технологического присоединения, так и в части заключения договоров энергоснабжения* (т.к. отменяется в том числе и существующий порядок определения величины максимальной мощности присоединяемых энергопринимающих устройств, являющейся существенным условием договора энергоснабжения).

2. Проект не соответствует ГК РФ, Федеральному закону от 29.07.2017 N 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а его принятие приведет к нарушению прав и законных интересов садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и их членов.

В пояснительной записке и сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия Проекта указывается, что присоединение энергопринимающих устройств вышеуказанных граждан будет осуществляться в общем порядке вне зависимости от факта нахождения энергопринимающих устройств на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества. Это означает, что такие граждане будут обращаться с заявкой на подключение непосредственно в сетевую организацию, которая должна будет произвести присоединение их энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Между тем в границах садоводства или огородничества присоединение энергопринимающих устройств граждан осуществляется к электрическим сетям, как правило, находящимся в собственности или пользовании садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ.

В силу ст. 209 ГК РФ права владения, пользования и распоряжения имуществом принадлежат собственнику имущества.

В соответствии с ч. 2.1. ст. 123.13 ГК РФ имущество общего пользования в садоводческом или огородническом некоммерческом товариществе принадлежит на праве общей долевой собственности лицам, являющимся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, если иное не предусмотрено законом.

Таким образом, сетевая организация, не являясь собственником электрических сетей, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества, *не вправе самостоятельно присоединять энергопринимающие устройства к этим электрическим сетям без соответствующего согласия их собственника*.

Также из положений ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 29.07.2017 N 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №217-ФЗ) следует, что члены садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, а также собственники или правообладатели садовых или огородных земельных участков, не являющиеся членами товарищества, вправе использовать имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества, на равных условиях и в объеме, установленном для членов товарищества.

Согласно ч. 2 ст. 65.3 ГК РФ определение принципов образования и использования имущества садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества относится к исключительной компетенции высшего органа управления товарищества.

Таким образом, использование электрических сетей садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества для присоединения энергопринимающих устройств граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества, может осуществляться только в соответствии с решениями высшего органа управления товарищества.

В связи с этим *сетевая организация не вправе самостоятельно определять условия присоединения энергопринимающих устройств граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества, к указанным электрическим сетям* (в т.ч. о выделяемой гражданину максимальной мощности энергопринимающих устройств).

3. Проект оставляет неурегулированным вопрос ответственности за нарушение качества электроснабжения жилых домов в СНТ, вызванное ненадлежащим содержанием электрических сетей товариществом. Без указания в проекте соответствующих положений указанная ответственность будет необоснованно перенесена на гарантирующих поставщиков.

В настоящее время в соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии ответственность гарантирующего поставщика за качество электрической энергии распространяется до точки присоединения электрических сетей СНТ к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации (точки поставки электроэнергии).

Если нарушение качества электроснабжения произошло из-за плохого состояния электрических сетей СНТ, гарантирующий поставщик не отвечают перед гражданами, осуществляющими ведение садоводства или огородничества в границах территории СНТ, в этом случае ответственность несет владелец электрических сетей – СНТ.

Закон №217-ФЗ устанавливает возможность признания садовых домов в СНТ жилыми домами (п. 3 ст. 23).

Отношения по поводу электроснабжения жилых домов регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила №354), которые предусматривают серьезные санкции за нарушение качества и непрерывности предоставления коммунальных услуг в жилые дома.

При этом ответственность исполнителя коммунальной услуги возникает на границе раздела балансовой принадлежности внутридомовых электрических сетей и централизованных электрических сетей (на вводе в жилой дом).

В случае появления в составе СНТ жилых домов гарантирующий поставщик электрической энергии автоматически приобретет в отношении таких домов статус исполнителя коммунальной услуги по электроснабжению и, следовательно, ответственность за нарушение качества электроснабжения жилого дома будет возлагаться на него, в том числе и в случаях если такое нарушение произошло из-за неудовлетворительного состояния электрических сетей, принадлежащих СНТ.

Полагаем, что Проектом должен быть предусмотрен порядок определения в описанном случае ответственности за нарушение качества электроэнергии.

На основании вышеизложенного считаем, что проект нуждается в существенной доработке.

Председатель Правления  Н.В. Невмержицкая

Гайфутдинов Р.Р.
+7 (495) 777-25-16